



## **BOLETÍN INFORMATIVO DEL CONSEJO CONSULTIVO PERMANENTE DE LA SOCIEDAD CIVIL DE LA PT-LAC (CCPSC PT LAC)**

### **PRESENTACIÓN DEL BOLETÍN #6**

La PTLAC cierra el año reforzando su papel como plataforma clave para el diálogo y la cooperación tributaria en América Latina y el Caribe. En estos últimos meses, se impulsaron espacios técnicos y políticos que abordaron temas esenciales para la región: desde la revisión de los beneficios fiscales y su impacto en la sostenibilidad ambiental, hasta debates sobre progresividad, transparencia y derechos humanos en la política tributaria. Estos encuentros mostraron la importancia de fortalecer la capacidad fiscal de los países para enfrentar desafíos económicos, sociales y ambientales crecientes.

A nivel internacional, la tercera sesión de negociaciones de la Convención Fiscal de la ONU en Nairobi marcó un momento decisivo para la justicia fiscal global. Las organizaciones del Sur Global destacaron la necesidad de un tratado robusto y vinculante. Entre avances, tensiones y llamados a mayor ambición, la región reafirma su compromiso con una agenda fiscal que responda a las urgencias del desarrollo sostenible y la igualdad.

# PRIMER TALLER VIRTUAL DEL SUBGRUPO DE BENEFICIOS TRIBUTARIOS: GASTOS TRIBUTARIOS PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Reunión de la PTLAC  
19 noviembre de 2025 (en línea)



## Gastos tributarios para la sostenibilidad ambiental Experiencias internacionales en su identificación y evaluación

Sofia Berg y Agustin Redonda



El 19 de noviembre de este año, se realizó, en modalidad virtual, el **Primer Taller del Subgrupo de Beneficios Tributarios de la PTLAC**, dedicado a analizar los gastos tributarios para la sostenibilidad ambiental y las experiencias internacionales en torno a su identificación, medición y evaluación. El encuentro estuvo a cargo de Sofía Berg, Agustín Redonda y Christian von Haldenwang, quienes presentaron evidencia reciente recopilada por Tax Expenditures Lab. El taller inició contextualizando el creciente rol de la política fiscal en la transición hacia economías bajas en carbono. Se destacó que avanzar hacia una producción y consumo sostenibles requiere transformar sistemas energéticos, infraestructura

y patrones de comportamiento, y qué instrumentos fiscales como impuestos al carbono, eliminación de gastos tributarios ambientalmente perjudiciales y gastos tributarios ambientales (GTAs) pueden acelerar estos procesos.

Los expositores explicaron la diferencia entre Gastos Tributarios Ambientales (**GTAs**) y Gastos Tributarios Ambientales Transicionales (**GTATs**). Mientras los GTAs incentivan directamente prácticas sostenibles, los GTATs apoyan medidas intermedias. Por ejemplo, el uso de gas natural o vehículos híbridos, que facilitan la transición, pero requieren límites y evaluaciones periódicas para evitar efectos adversos como el “rebote” de emisiones.

A partir de datos de la Global Tax Expenditures Database (GTED), con información de 116 países, se presentó una metodología que combina búsquedas algorítmicas con revisión manual para identificar GTAs y GTATs en cinco áreas clave: electricidad limpia, transporte sostenible, edificios eficientes, economía circular y protección ambiental.

**En total se identificaron 386 medidas, con América Latina y el Caribe registrando 73 de ellas.**

Asimismo, se mostraron ejemplos concretos de distintos países, como deducciones para equipos de control de contaminación en Japón y Taiwán, impuestos reembolsables para envases en Ecuador y exenciones para biocombustibles en Suecia.

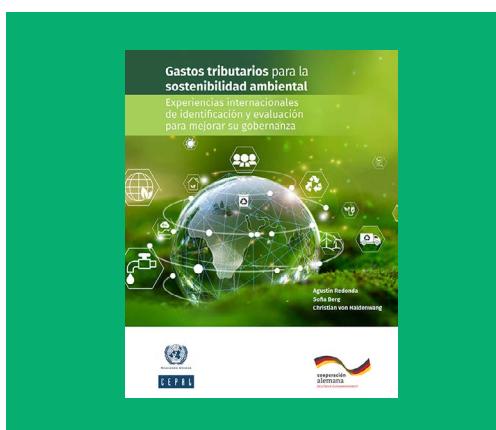
El taller también profundizó en el análisis de la pérdida de recaudación asociada a estos incentivos, destacando que, pese a su número reducido, algunas medidas implican costos fiscales muy significativos, especialmente en **América del Norte**. Luego se revisaron experiencias internacionales de evaluación, entre ellas el caso de Irlanda, pionera en integrar marcos ex ante y ex post



con criterios económicos, sociales y ambientales; **Sudáfrica**, donde el acceso a datos administrativos anonimizados ha potenciado evaluaciones rigurosas; e **Indonesia**, cuyo sistema de reportes sobre gastos tributarios ha permitido analizar el impacto de incentivos para energías renovables y vehículos eléctricos.

Finalmente, se discutieron principios de gobernanza, resaltando la necesidad de claridad en objetivos, articulación con otras políticas públicas, evaluación regular y coordinación entre ministerios. Se destacó también la importancia de los nuevos **Tax Expenditures Country Reports (TECRs)**, que ofrecen análisis comparables y detallados sobre sistemas nacionales de gastos tributarios y abren oportunidades para el debate regional.

El taller concluyó reafirmando el compromiso de la PTLAC con fortalecer la transparencia, medición y efectividad de los beneficios fiscales orientados a la sostenibilidad ambiental en la región.



## TERCERA SESIÓN DE NEGOCIACIONES EN NAIROBI: VOCES DE LA SOCIEDAD CIVIL POR UNA CONVENCIÓN FISCAL JUSTA Y VINCULANTE

Entre el **10 y el 19 de noviembre de 2025**, se llevó a cabo en Nairobi la tercera ronda de negociaciones para la **Convención Fiscal de la ONU**. Este proceso busca construir un marco multilateral que regule la cooperación fiscal internacional, con el objetivo de combatir la evasión y elusión de las grandes empresas y fortunas, asegurar la recaudación equitativa y generar recursos suficientes para atender las necesidades sociales del Sur Global.

### EXPECTATIVAS Y CRÍTICAS DESDE EL PRIMER DÍA

En el primer día de negociaciones surgieron señales de alarma: varios países adoptaron posiciones conservadoras, mostrando poca disposición a transformaciones

estructurales. Se debatió, por ejemplo, sobre la tributación en el país de origen y la posibilidad de imponer un sistema de tributación unitaria sobre las multinacionales, pero el borrador no recogió compromisos claros en ese sentido.

Las organizaciones alertaron que la negociación de la llamada “Convención del billón de dólares” podría quedarse con un alcance limitado: ajustes parciales, sin atacar las raíces de la evasión fiscal global.

Borrador con deficiencias: un tratado aún “vacío y sin compromisos”

Por su parte, la sociedad civil internacional advirtió que el borrador propuesto le falla al Sur Global. Las críticas apuntaron a que el texto carece de mecanismos multilaterales claros, evita compromisos operativos y utiliza un lenguaje inadecuado para un tratado jurídicamente vinculante.

Entre los aspectos concretos cuestionados están los siguientes puntos:



- No se establecen obligaciones firmes de transparencia fiscal: no hay un mandato claro para un registro público de beneficiarios reales, ni para un reporte País por País obligatorio.
- El instrumento no aborda adecuadamente los flujos financieros ilícitos, ni regula con fuerza los precios de transferencia, lo que deja intactas las puertas a la evasión por parte de corporaciones transnacionales.
- El artículo relacionado al desarrollo sostenible, que podría ligar la política fiscal a los derechos humanos, la equidad de género, la justicia social y la protección ambiental, quedó reducido a declaraciones sin compromisos concretos.



Este diagnóstico fue compartido por representantes de organizaciones de la sociedad civil de distintas regiones quienes coincidieron en que, **si no se mejora** significativamente, **la Convención podría reproducir la inequidad** estructural del sistema fiscal actual. Todavía hay oportunidad para avanzar y desde la sociedad civil seguiremos empujando para que la Convención en Naciones Unidas realmente sea un marco para la justicia tributaria internacional.

## RIESGO DE FRAGMENTACIÓN

A medida que avanzaron las negociaciones para la Convención Fiscal en Nairobi, surgió un riesgo adicional: la posible fragmentación del tratado.

En la segunda semana del proceso, circuló la idea de estructurar la Convención mediante varios **“protocolos temáticos”** (transparencia, impuestos corporativos, patrimonio, mecanismos de implementación, etc.), en lugar de un único instrumento integral.

Para la sociedad civil, esto es una señal preocupante porque podría debilitar los compromisos globales: los protocolos podrían aprobarse en diferentes ritmos, con distintas normas, y dejar amplios vacíos que las grandes potencias y jurisdicciones fiscales aprovecharían para mantener privilegios.

## PRESIÓN DESDE EL SUR GLOBAL: AMÉRICA LATINA PRESENTE EN NAIROBI



Durante la sesión, los representantes de la Red de Justicia Fiscal de América Latina y el Caribe —junto a otras organizaciones de la sociedad civil del Sur global— mantuvieron una presencia activa en la mesa de negociaciones. En sus intervenciones en las jornadas, demandaron que la **Convención sea robusta, vinculante y con mecanismos eficaces** de

implementación. Su intervención puso en evidencia una realidad compartida en nuestra región: la pérdida anual de ingresos por evasión y la elusión fiscal, la desigualdad estructural y la necesidad urgente de contar con recursos públicos para financiar derechos, servicios básicos, desarrollo y acciones frente a crisis sociales, económicas y ambientales.



Reuniones de coordinación de la sociedad civil



## ¿UN ACUERDO HISTÓRICO O UNA OPORTUNIDAD PERDIDA?

Al cierre de la tercera sesión, el futuro de la Convención aún no está definido. Las críticas de la sociedad civil dejan claro que el borrador, tal como está, no garantiza una redistribución real de recursos, ni una transformación estructural del sistema fiscal internacional.

Para que la Convención cumpla su promesa histórica de movilizar el “billón de dólares” necesario para financiar desarrollo sostenible,

derechos humanos y justicia social, será vital que se logre un tratado vinculante, garantizar la transparencia, obligar a los paraísos fiscales a rendir cuentas y evitar la fragmentación en protocolos separados. Desde el consejo consultivo de la PTLAC, reafirmamos nuestro compromiso de apoyar esa demanda.

Si este proceso se diluye, los pueblos del Sur seguirán pagando las consecuencias de un sistema injusto.

### DOCUMENTOS IMPORTANTES SOBRE EL PROCESO:

[¿Qué es la Convención Fiscal de la ONU? Preguntas frecuentes](#)

[Finalizan negociaciones en Nairobi](#)

[Respuesta de la sociedad civil y los sindicatos al borrador del Convenio Marco](#)

[Nairobi, un punto de inflexión en los debates globales sobre justicia tributaria](#)





## SEMINARIO PTLAC “CAMINOS HACIA LA JUSTICIA FISCAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE”

El pasado 25 de noviembre se llevó a cabo en Brasilia el seminario “Caminos hacia la Justicia Fiscal en América Latina y el Caribe”, un espacio convocado por la Presidencia brasileña de la **Plataforma Regional de Cooperación Tributaria para América Latina y el Caribe (PTLAC)**. El encuentro reunió a representantes de gobiernos, organismos internacionales, académicos y organizaciones de la sociedad civil con el objetivo de promover un diálogo regional sobre soluciones comunes frente a los desafíos tributarios que enfrentan los países latinoamericanos y caribeños.

Desde el inicio del 2025, Brasil asumió la **Presidencia pro tempore** de la PTLAC con un énfasis claro en

consolidar la plataforma como un mecanismo estable de cooperación técnica, diálogo político y construcción colectiva de propuestas.

La sesión de apertura estuvo a cargo de representantes del Ministerio de Hacienda de Brasil, la Receita Federal, la Secretaría de Asuntos Internacionales, la CEPAL y organizaciones de la sociedad civil articuladas en el espacio regional. Las intervenciones destacaron el momento crucial que atraviesa la región para **fortalecer su capacidad fiscal, mejorar la recaudación y construir sistemas tributarios transparentes y equitativos** capaces de sostener políticas públicas orientadas a la justicia social y el desarrollo sostenible.

## PANEL 1: PROGRESIVIDAD TRIBUTARIA Y JUSTICIA FISCAL



El primer panel, moderado por Poliana Garcia, abordó la progresividad como pilar fundamental de un sistema tributario justo. Participaron especialistas del **PNUD, IPEA, Tax Justice Network e INESC**, quienes coincidieron en que la región mantiene estructuras fiscales regresivas, con una carga excesiva sobre el consumo y limitada capacidad redistributiva.

Se enfatizó que reforzar la progresividad no solo implica aumentar la contribución de los sectores de mayores ingresos, sino también fortalecer la administración tributaria, revisar exenciones que erosionan la base fiscal y promover mecanismos efectivos de redistribución. A partir de experiencias nacionales, los panelistas mostraron que es posible avanzar hacia sistemas más equilibrados, siempre que exista voluntad política y transparencia en el diseño de las reformas.

## PANEL 2: BENEFICIOS FISCALES, TRANSPARENCIA Y EVALUACIÓN

El seminario continuó con un panel centrado en la revisión de los beneficios fiscales, un tema prioritario para la PTLAC dada la magnitud de los recursos que la región deja de percibir por este tipo de incentivos. Moderado por Rafael de Acypreste, el panel reunió a expertos de la CEPAL, del Ministerio de Hacienda de Brasil, de ICRICT y de la Internacional de Servicios Públicos (ISP).

Las presentaciones mostraron que muchos incentivos fiscales no cuentan con evaluaciones periódicas que midan su eficacia real ni con criterios claros que justifiquen su permanencia. Se destacó, además, que **la falta de transparencia dificulta el control social y debilita la confianza pública** en la gestión tributaria. Los panelistas insistieron en la necesidad de fortalecer los marcos normativos de supervisión, de evaluar la efectividad de los incentivos tributarios en el marco de implementación del impuesto mínimo global, crear registros públicos de beneficios fiscales y avanzar hacia esquemas regionales de cooperación que permitan comparar resultados entre países.

\*\*\*

## PANEL 3: DERECHOS HUMANOS, SOSTENIBILIDAD Y ODS

El último panel del día integró la perspectiva de derechos humanos en el debate tributario, destacando la importancia de incorporar criterios ambientales, de género y de equidad étnica en la política fiscal. Participaron especialistas del PNUD, del Ministerio de Hacienda de Brasil, de OXFAM en América Latina y del Foro Social Panamazónico (FOSPA), quienes resaltaron que la **tributación es una herramienta clave para financiar políticas que protejan a las poblaciones más vulnerables** y preserven los recursos naturales.

El panel presentó una propuesta de tributación de carbono en la región, subrayó que avanzar hacia una tributación alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible requiere diseñar sistemas coherentes con las metas ambientales, que desincentiven actividades que contaminan, promuevan una transición económica justa y garanticen que

el gasto público responda a criterios de igualdad. También defendió que avanzar en evaluaciones del sistema tributario a partir de una perspectiva social y ambiental es esencial, pero es igualmente fundamental buscar mecanismos de vinculación de cambios de la tributación cuando las evaluaciones indican que no están alineados con los derechos humanos. El seminario concluyó con intervenciones del Ministerio de Hacienda y de la sociedad civil, reiterando la importancia de mantener un diálogo permanente dentro de la PTLAC. Se destacó el rol estratégico de la sociedad civil en el monitoreo de las políticas fiscales y en la construcción de propuestas que fortalezcan la justicia fiscal en la región.

El evento reafirmó la apuesta de la Presidencia brasileña por impulsar una agenda tributaria regional ambiciosa, conectada con las necesidades reales de los países de América Latina y el Caribe y con los desafíos globales de desarrollo sostenible.

\*\*\*



**BUSCAMOS UN  
NUEVO PACTO  
FISCAL**

**SUSCRÍBETE A NUESTRO BOLETÍN**